



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА СОМБОРА по ревизији сврсисходности пословања „Развој
унутрашње трговине у Републици Србији“**



Број: 400-151/2024-06/69
Београд, 14. април 2025. године

**Садржај:**

СКРАЋЕНИЦЕ И ТЕРМИНИ	4
1. УВОД.....	5
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	6
ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана.	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАЛО ОКО 50% ПЛАНИРАНИХ МЕРА/АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА ТРГОВИНЕ РС ДО 2020. ГОДИНЕ, А ПРЕ СВЕГА НИЈЕ УСПОСТАВИЛО ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ТРГОВИНЕ ЗА ВОЂЕЊЕ ТРГОВИНСКЕ ПОЛИТИКЕ; ГРАД СОМБОР ЈЕ ДОДЕЛИО ПОДСТИЦАЈНА СРЕДСТВА, ДОК ГРАД ЛЕСКОВАЦ НИЈЕ ПРЕДУЗИМАО АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ ТРГОВИНЕ НА СВОЈОЈ ТЕРИТОРИЈИ.....	6
2.1.1: У Граду Сомбору су захваљујући подстицајним средствима отворене нове продавнице, док Град Лесковац није препознао значај и потребу предузимања активности и подстицајних мера за развој трговине на својој територији иако буџет Града остварује значајне приходе од трговаца.....	6
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	6
2.1.1.3 ОЦЕНА МЕРА ИСПРАВЉАЊА	7
2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ НИЈЕ У ПОТПУНОСТИ ПРАТИЛО РЕЗУЛТАТЕ И ЕФЕКТЕ СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, ДОК ЈЕ ГРАД СОМБОР О РЕЗУЛТАТИМА И ЕФЕКТИМА СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ИЗВЕШТАВАО ОРГАНЕ ГРАДА, А ГРАД ЛЕСКОВАЦ ЈЕ САЧИЊАВАО ГОДИШЊЕ АНАЛИЗЕ О РЕЗУЛТАТИМА ПОСЛОВАЊА ПРИВРЕДЕ ГРАДА.....	7
2.2.1: Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера за развој трговине извештавао органе Града, али није остварио координацију са Привредним саветом, док у Граду Лесковцу активности у вези са трговцима прати Одсек за привреду и предузетништво, кроз годишње анализе о резултатима пословања привреде Града Лесковца, као и Одсек ЛПА, кроз извештавање о наплати јавних прихода од трговаца.....	7
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	7
2.2.1.3 ОЦЕНА МЕРА ИСПРАВЉАЊА	8
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.	8
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.....	8
2.1.1: Град Сомбор и Град Лесковац су у периоду 2019–2023. године донели планска развојна документа и Средњорочни план који не садрже циљеве развоја трговине јер трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија.	8
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	8
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	9



2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ НИЈЕ У ПОТПУНОСТИ ПРАТИЛО РЕЗУЛТАТЕ И ЕФЕКТЕ СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ЗА РАЗВОЈ УНУТРАШЊЕ ТРГОВИНЕ, ДОК ЈЕ ГРАД СОМБОР О РЕЗУЛТАТИМА И ЕФЕКТИМА СПРОВЕДЕНИХ МЕРА ИЗВЕШТАВАО ОРГАНЕ ГРАДА, А ГРАД ЛЕСКОВАЦ ЈЕ САЧИЊАВАО ГОДИШЊЕ АНАЛИЗЕ О РЕЗУЛТАТИМА ПОСЛОВАЊА ПРИВРЕДЕ ГРАДА.....	10
2.2.1: Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера за развој трговине извештавао органе града, али није остварио координацију са Привредним саветом, док у Граду Лесковцу активности у вези са трговцима прати Одсек за привреду и предузетништво, кроз годишње анализе о резултатима пословања привреде Града Лесковца, као и Одсек ЛПА, кроз извештавање о наплати јавних прихода од трговаца.....	10
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	10
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	10
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	11



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

Пун назив	Коришћена скраћеница
Министарство унутрашње и спољне трговине ¹	МУСТ
Трговинска делатност	Трговина
Привредни субјекти који обављају трговинску делатност	Трговци
Трговинска радња (објекат)	Продавница

Поједини изрази који се користе у извештају имају следеће значење:

Значење	Израз
Средњорочни план је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, програмских активности и пројеката за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета.	Средњорочни план
Јавне политике јесу правци деловања Републике Србије и правци деловања аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у одређеним областима, ради постизања жељених циљева на нивоу друштва.	Јавне политике
Плански систем јесте скуп елемената планирања, који чине: – планска документа; – учесници у планском систему; – процес управљања системом јавних политика; – процес усаглашавања садржаја планских докумената са садржајем других планских докумената и прописа; – повезивање процеса усвајања и спровођења јавних политика са процесом средњорочног планирања.	Плански систем

¹ На основу члана 10. став 1. Закона о изменама Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 116/22), који је ступио на снагу 22. октобра 2022. године, од дана ступања на снагу овог закона, Министарство трговине, туризма и телекомуникација наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом, као Министарство унутрашње и спољне трговине.



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Развој унутрашње трговине у Републици Србији“ број: 400-151/2024-06/56 од 20. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије – Града Сомбора, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ није реализовало око 50% планираних мера/активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине РС до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике; Град Сомбор је доделио подстицајна средства, док Град Лесковац није предузимао активности за развој трговине на својој територији.

2.1.1: У Граду Сомбору су захваљујући подстицајним средствима отворене нове продавнице, док Град Лесковац није препознао значај и потребу предузимања активности и подстицајних мера за развој трговине на својој територији иако буџет Града остварује значајне приходе од трговаца.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Јединице локалне самоуправе, преко својих органа, треба да се старају о развоју и унапређењу трговине.

Град Сомбор није имао евиденције о броју трговаца и продавница на својој територији у циљу развоја локалне трговинске политике и није препознао трговину као значајан извор прихода у буџету Града.

На основу наведеног дата је препорука Граду Сомбору:

Да изврши попис продавница на својој територији и сачини евиденцију коју ће годишње ажурирати.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Представници Града Сомбора су доставили Одазивни извештај у ком су навели да су заједно са 22 месне заједнице које се налазе на територији града сачинили попис трговинских објеката у форми отворене евиденције која ће се ажурирати једном у 12 месеци ради правовремености даљих активности и информација. Начелница ГУ Града Сомбора је издала Налог за достављање података о броју трговинских радњи на територији месних заједница, којим је секретарима месних заједница наложила да изврше попис трговина према класификацији делатности 45 - трговина на велико и трговина на мало моторним возилима и мотоциклима, 46 -трговина на велико и 47 - трговина на мало. Евиденција о трговинама садржи назив месне заједнице, назив трговине, адреса и врста трговине.

Увидом у достављени табеларни преглед утврдили смо да је број пописаних трговина у Граду Сомбору – 719.

Навели су да је за праћење ове мере задужено Одељење за привреду, туризам и локални економски развој Градске управе града Сомбора.



Докази:

- Налог начелнице ГУ града Сомбора, упућен канцеларијама МЗ,
- Уредба о класификацији делатности и
- Табеларни преглед (попис) трговинских објеката на територији града Сомбора.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ није у потпуности пратило резултате и ефекте спроведених мера за развој унутрашње трговине, док је Град Сомбор о резултатима и ефектима спроведених мера извештавао органе Града, а Град Лесковац је сачињавао годишње анализе о резултатима пословања привреде града.

2.2.1: Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера за развој трговине извештавао органе Града, али није остварио координацију са Привредним саветом, док у Граду Лесковцу активности у вези са трговцима прати Одсек за привреду и предузетништво, кроз годишње анализе о резултатима пословања привреде Града Лесковца, као и Одсек ЛПА, кроз извештавање о наплати јавних прихода од трговаца.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера субвенционисања трговаца извештавао органе Града сагласно интерним актима. Међутим, Град није сачинио Извештај о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за фискалну 2023. годину у складу са прописима који уређују плански систем због чега заинтересоване стране нису благовремено обавештаване о спровођењу усвојених планских докумената.

На основу наведеног дата је препорука Граду Сомбору:

Да сачини извештај о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период 2023–2025. године у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике и исти објави на интернет страници

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Представници Града Сомбора су доставили Одазивни извештај у ком су навели да су донели Годишњи извештај за 2023 и 2024. годину о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период од 2023 до 2025. године. Доставили су Извод из Записника Градског већа Града Сомбора (Број: 003553779 2024 08873 003 000 060 107 од 20. децембра 2024. године) из кога је утврђено да је Градско веће донело Закључак којим утврђује предлог Годишњег извештаја за 2023 и 2024. године о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период од 2023 до 2025. године и исти су упутили Скупштини града Сомбора на разматрање и усвајање. У прилогу је достављена Одлука о усвајању Извештаја за 2023 и 2024. године о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период од 2023 до 2025. године Скупштине Града (Број: 003676072 2024 08873 001 000 022 045 од 27. децембра 2024. године).



Извештај за 2023 и 2024. године је објављен у „Службеном листу града Сомбора“ број 15 од 27.12.2024. године и на сајту града Сомбора на адреси Документи - Службени лист - Број 15, линк: <https://www.sombor.rs/dokumenti-organa-grada/sluzbeni-list/sluzbeni-list-grada-sombora-2024-godina/>.

Докази:

- Годишњи извештај за 2023 и 2024. годину о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период од 2023 до 2025. године,
- Извод из Записника Градског већа Града Сомбора (Број: 003553779 2024 08873 003 000 060 107 од 20. децембра 2024. године),
- Одлука о усвајању Извештаја за 2023 и 2024. године о спровођењу Средњорочног плана града Сомбора за период од 2023 до 2025. године Скупштине Града (Број: 003676072 2024 08873 001 000 022 045 од 27. децембра 2024. године),
- Извод из „Службеног листа града Сомбора“ број 15 од 27.12.2024. године.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.

2.1.1: Град Сомбор и Град Лесковац су у периоду 2019–2023. године донели планска развојна документа и Средњорочни план који не садрже циљеве развоја трговине јер трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

План развоја јединице локалне самоуправе је документ развојног планирања који садржи приоритетне циљеве развоја који се желе постићи, као и преглед и опис мера које се даље разрађују средњорочним планом. Град Сомбор и Град Лесковац су донели планска развојна документа и Средњорочни план, који не садрже циљеве развоја локалне трговинске политике. Трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија као и остале привредне гране (пољопривреда, туризам, прерађивачка индустрија и друго). Неплански развој не може да доведе до оптималне структуре трговине.

На основу наведеног дата је препорука Граду Сомбору:

Да спроведе ревизију Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године и покрене поступак израде предлога измена и допуна Плана развоја који ће



садржати приоритетне циљеве развоја који се желе постићи, између осталих и у трговинском сектору, сагласно члану 20 тачка 6 Закона о локалној самоуправи.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници Града Сомбора су у Одазивном извештају навели да је одржан састанак начелнице Градске управе града Сомбора, члана Градског већа за финансије и привреду и представника Одељења за привреду, туризам и локални економски развој на коме је договорен оквирни план активности на изради Ревизије Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године. Навели су да је у циљу потпуног извршења препоруке потребно спровести додатне активности:

1) Конкурисање код Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу за добијање средстава за подршку израде Ревизије Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године (21. март - 21. јун - 90 дана, односно по објављивању конкурса Покрајинског секретаријата за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу).

2) Секторске анализе по следећим стратешким правцима: прогресивни привредни развој, друштвени развој, пољопривреда и заштита животне средине и добра управа и урбанистички развој (21. март - 21. јун - 90 дана, урађене секторске анализе по приоритетним стратешким правцима).

3) Формирање и састанци радних група и партнерских форума за праћење и реализацију Ревизије Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године (22. јун – 21. септембар - 90 дана, формирање радне групе и партнерских форума за праћење и реализацију Ревизије Плана развоја града).

4) Израда стабла проблема и стабла циљева, SWOT анализа и дефинисање мера уз анализу визије за спровођење мера (22. јун – 21. септембар - 90 дана, израда неопходних анализа за спровођење Ревизије Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године).

5) Завршне консултације и јавна расправа, уз обавезно уврштавање приоритетних циљева развоја који се желе постићи, између осталих и у трговинском сектору, сагласно члану 20 тачка 6 Закона о локалној самоуправи (22. септембар – 15. децембар - 90 дана, завршне консултације и јавна расправа).

6) Усвајање Ревизије Плана развоја града Сомбора за период од 2022. године до 2028. године на седници Градског Већа и Скупштине града Сомбора (22. септембар – 15. децембар - 90 дана, Усвајање Ревизије Плана развоја на Скупштини града Сомбора).

Докази:

Одазивни извештај у форми Акционог плана, Број: 001354646 2025 08873 002 000 400 042 од 20. марта 2025. године

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2 ЗАКЉУЧАК 3: МУСТ није у потпуности пратило резултате и ефекте спроведених мера за развој унутрашње трговине, док је Град Сомбор о резултатима и ефектима спроведених мера извештавао органе Града, а Град Лесковац је сачињавао годишње анализе о резултатима пословања привреде града.

2.2.1: Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера за развој трговине извештавао органе Града, али није остварио координацију са Привредним саветом, док у Граду Лесковцу активности у вези са трговцима прати Одсек за привреду и предузетништво, кроз годишње анализе о резултатима пословања привреде Града Лесковца, као и Одсек ЛПА, кроз извештавање о наплати јавних прихода од трговаца.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Град Сомбор је о резултатима и ефектима спроведених мера субвенционисања трговаца извештавао органе Града сагласно интерним актима. Међутим, Град није остварио координацију са Привредним саветом у циљу заједничког сачињавања планова развоја којим би се обухватила и трговинска делатност на територији Града Сомбора.

На основу наведеног дата је препорука Граду Сомбору:

Да Привредни Савет Града Сомбора настави са одржавањем седница и да прати доношење и промену планова привредног развоја узимајући у обзир и трговинску делатност, као и спровођење планова и програма локалног економског развоја.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници Града Сомбора су у Одазивном извештају навели да је одржан састанак начелнице Градске управе града Сомбора, члана Градског већа за финансије и привреду и представника Одељења за привреду, туризам и локални економски развој на коме је договорен оквирни план активности како би се изабрао нови сазив Привредног савета и тиме омогућило праћење привредног развоја града у наредном периоду. На састанку је констатовано да Привредни савет не функционише јер исти није изабран након избора Градског већа након избора одржаних у јуну 2024. године. Према Статуту града Сомбора и Правилнику о раду Градског већа, Привредни савет се бира на мандат везан за мандат Градског већа, има 15 чланова од чега минимум једна половина мора бити из привреде, док је остатак из редова Градске управе и јавних предузећа. Констатовано је да постоји потреба за успостављањем новог сазива Привредног савета и договорен је динамички план којим ће се управљати и ког ће реализовати Одељење за привреду, туризам и локални економски развој.

Дате су активности које је потребно предузети у будућем периоду у циљу успостављања рада Привредног савета:

1. Преглед документације која је правни основ формирања и рада Привредног савета (Закон о локалној самоуправи; Статут града Сомбора; Пословник Градског већа града Сомбора). Активност је спроведена у року од 21. децембра до 19. марта 2025. године.

2. Сачињавање плана активности на формирању новог сазива Привредног савета:

Припрема јавног позива за предлагање чланова Привредног савета који ће бити упућен месним заједницама, привредницима и предузетницима. Планирано је да активност буде спроведена у периоду од 21. марта до 21. јуна 2025. године.



3. Припрема документације за именовање сазива Привредног савета. Планирано је да активност буде извршена у периоду од 21. јуна до 21. септембра 2025. године.

4. Именовање новог сазива Привредног савета од стране Градског већа града Сомбора. Планирано је да активност буде спроведена у периоду од 21. јуна до 21. септембра 2025. године.

5. Припрема и организација конститутивне седнице биће спроведена у периоду од 22. септембра до 20. децембра 2025. године.

Докази:

Одазивни извештај у форми Акционог плана, Број: 001354646 2025 08873 002 000 400 042 од 20. марта 2025. године..

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су предузете мере исправљања, као и планиране мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

В. Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2025. године